

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
เรื่อง การจัดการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

พ.ศ. ๒๕๕๙

หลักการ

ให้มีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เรื่อง การจัดการศึกษาของสถานศึกษา
ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

เหตุผล

ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๕ ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดการศึกษา ประกอบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการบริหาร จัดการศึกษา ด้านวิชาการ ด้านกีฬา ด้านศิลปะ การแสดงการดนตรี ด้านเทคโนโลยีการเกษตร ด้านพลังงานทางเลือก จึงตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เรื่อง การจัดการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๙

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
เรื่อง การจัดการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

พ.ศ. ๒๕๕๙

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เรื่อง การจัดการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๙ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดการศึกษา ประกอบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการบริหาร จัดการศึกษา ด้านวิชาการ ด้านกีฬา ด้านศิลปะการแสดง การดนตรี ด้านเทคโนโลยีการเกษตร ด้านพลังงานทางเลือก จึงตราข้อบัญญัติไว้โดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา และผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า "ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เรื่อง การจัดการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๙"

ข้อ ๒ ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา นับถัดจากวันที่ได้ประกาศโดยเปิดเผย ณ สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

ข้อ ๓ บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ข้อบังคับ กฎ หรือระเบียบอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในข้อบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งข้อบัญญัตินี้ ให้ใช้ข้อบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ในข้อบัญญัตินี้

“องค์การบริหารส่วนจังหวัด” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

“ข้อบัญญัติ” หมายความว่า ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

“นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

“ผู้บริหารสถานศึกษา” หมายความว่า ผู้ได้รับการแต่งตั้งจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้รับผิดชอบบริหารสถานศึกษา

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการจัดการศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

“สถานศึกษาในสังกัด” หมายความว่า สถานพัฒนาเด็กปฐมวัย ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โรงเรียน ศูนย์การเรียนรู้ วิทยาลัย สถาบัน หน่วยงานการศึกษา หรือหน่วยงานอื่นในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่มีอำนาจหน้าที่ หรือมีวัตถุประสงค์ในการจัดการศึกษา ทั้งที่จัดตั้งเองและที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการอื่น

“การจัดการศึกษาสถานศึกษา” หมายความว่า การจัดการศึกษาโดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศ/ความสามารถพิเศษในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านวิชาการ ด้านกีฬา ด้านศิลปะการแสดงดนตรี ด้านเทคโนโลยี การเกษตร ด้านพลังงานทางเลือก และอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

ข้อ ๕ คณะกรรมการจัดการศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย

- (๑) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือประธานกรรมการ
รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย
 - (๒) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือรองประธานกรรมการ
รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย
 - (๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีประสบการณ์ทางการศึกษา จำนวน ๔ คน กรรมการ
 - (๔) ผู้บริหารสถานศึกษาในสังกัด จำนวน ๒ คน กรรมการ
 - (๕) ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม กรรมการ/เลขานุการ
- ให้กรรมการตาม (๓) (๔) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง เมื่อครบกำหนดวาระให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวัน ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้ง กรรมการขึ้นใหม่ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรณีกรรมการตามวรรคหนึ่ง (๓) (๔) พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นใด นอกจากครบวาระให้มีการคัดเลือกผู้แทนเป็นกรรมการในตำแหน่งที่ว่างภายในหกสิบวัน และให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง เท่ากับวาระที่เหลือของกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

การได้มาซึ่งกรรมการตามวรรคหนึ่ง (๓) (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

ข้อ ๖ กรรมการซึ่งได้รับเลือกหรือแต่งตั้งตามข้อ ๕ วรรคสอง พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๗ การประชุมคณะกรรมการจัดการศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะครบองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานที่ประชุมแทน

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม ให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๘ การออกเสียงลงคะแนนเพื่อลงมติสองวิธี คือ

(๑) การออกเสียงลงคะแนนเปิดเผย

(๒) การออกเสียงลงคะแนนลับ

วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการออกเสียงลงคะแนนเปิดเผยและการออกเสียงลงคะแนนลับให้เป็นไปตามที่ประชุมกำหนดและมีมติเห็นชอบ

ข้อ ๙ คณะกรรมการจัดการศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบ ระเบียบ หลักเกณฑ์ การบริหารงานของสถานศึกษา โดยไม่ขัดแย้งกับระเบียบ กฎหมายของราชการ

(๒) เสนอแนะ และกลั่นกรอง ในการจัดสรรงบประมาณให้สถานศึกษา
ต่อนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๓) ติดตาม ควบคุม กำกับ การใช้จ่ายงบประมาณของสถานศึกษา

(๔) พิจารณาแต่งตั้งอนุกรรมการ คณะทำงาน เพื่อดำเนินการการบริหารจัดการศึกษาให้เกิดประโยชน์สูงสุด

(๕) ดำเนินงานอื่นใดตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมาย

ข้อ ๑๐ องค์ประกอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำความตามข้อ ๗ และข้อ ๘ มาใช้บังคับการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการแต่งตั้งโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ เงินงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานของสถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) เงินรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) เงินรายได้ของสถานศึกษาตามที่กำหนดไว้ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการนำเงินรายได้ของสถานศึกษาไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑

(๓) เงินอุดหนุนที่กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานอื่น ๆ จัดสรรให้

ข้อ ๑๒ การจัดการศึกษาสถานศึกษา ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดให้มีการเรียนการสอน ซ้อมเสริม เพื่อเพิ่มคุณภาพทางด้านวิชาการ

(๒) จัดให้มีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ ทักษะ และเพียงพอในแต่ละด้าน

(๓) จัดให้มีสถานที่สำหรับการเรียนการสอน ฝึกซ้อม แข่งขัน ทดลอง สาธิต

ให้เพียงพอและทันสมัย

(๔) จัดให้มีวัสดุอุปกรณ์ เทคโนโลยี ที่จำเป็นเพื่อพัฒนาการศึกษา

(๕) จัดให้มีสวัสดิการ เพื่อพัฒนาศักยภาพทางด้านร่างกาย สติปัญญา ประสพการณ์
ของนักเรียน อย่างเพียงพอและเหมาะสม

(๖) ส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาศักยภาพสู่ความเป็นเลิศ

(๗) จัดให้มีการบริการ การอำนวยความสะดวกด้านอื่น ๆ ตามความเหมาะสม

ข้อ ๑๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอและต่อเนื่องในการจัดการศึกษาของสถานศึกษา

ข้อ ๑๔ ให้คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานที่คณะกรรมการแต่งตั้งได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนตามหลักเกณฑ์ หนังสือสั่งการ คำสั่ง ระเบียบ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๑๕ ให้นายกองการบริหารส่วนจังหวัด รักษาการตามข้อบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจในการออกคำสั่ง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ในกรณีที่มีปัญหาในการตีความหรือการปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้ ให้นายกองการบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาด

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙



(นายนิพนธ์ บุญธามณี)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

เห็นชอบ



(นายทรงพล สวาสดิ์ธรรม)
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา



นายทรงพล สวาสดิ์ธรรม